REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike

Dokument parlamentar

Tiranë, më 02.11.2026

RAPORT

(Komision Për Dhënie Mendimi)

PËR SHQYRTIMIN NË PARIM

TË PROJEKTLIGJIT

"PËR DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË LIGJIN NR.61/2012, "PËR AKCIZAT NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË", TË NDRYSHUAR"

TË PAKETËS FISKALE

(QË SHOQËRON PROJEKTLIGJIN E BUXHETIT TË SHTETIT)

•Hyrje

Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike, në cilësinë e Komisionit Për Dhënie Mendimi, në mbledhjen e datës 02.11.2026, mori në shqyrtim në parim projektligjin "Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.61/2012, "Për akcizat në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar".

Bazuar në vendimin e Konferencës së Kryetarëve, Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike shqyrtoi në parim pesë projektligjet e paketës fiskale që shoqërojnë projektligjin e buxhetit të shtetit, në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në zbatim të neneve 32, 38 dhe 70 të Rregullores së Kuvendit.

Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike caktoi relator për shqyrtimin e këtij projektligji deputetin z. Ermal Pacaj.

Në mbledhjet e Komisionit për të mbrojtur projektligjin dhe për të dhënë shpjegime për pyetjet e anëtarëve të Komisionit ishin të pranishëm dhe përfaqësues nga Ministria e Financave, z. Petrit Malaj, Ministër, si edhe përfaqësues nga stafi teknik.

I. BAZA KUSHTETUESE E PROJEKTLIGIT

Projektligji është mbështetur në nenet 78, 83, pika 1, dhe 155, të Kushtetutës, dhe propozohet në kuadër të Paketës Fiskale 2027.

Shqyrtimi i këtij projektligji mbështetet gjithashtu në procedurën e posaçme të përcaktuar në Kreun III të pjesës së dytë të Rregullores së Kuvendit, përkatësisht në nenet 78–85, që rregullojnë shqyrtimin e projektligjit të buxhetit të shtetit dhe të projektligjeve financiare që kanë lidhje të drejtpërdrejtë me të.

Sipas nenit 78, projektligji i buxhetit dhe projektligjet financiare të lidhura drejtpërdrejt me të përfshihen menjëherë në programin e punës së Kuvendit dhe shqyrtohen sipas një kalendari të veçantë parlamentar. Në mbështetje të nenit 79, Komisioni për Ekonominë, Punësimin dhe Financat është komisioni përgjegjës për shqyrtimin e këtyre nismave, ndërsa Konferenca e Kryetarëve përcakton kalendarin e posaçëm të shqyrtimit, sipas procedurës së parashikuar në këtë dispozitë.

Në përputhje me nenin 80, komisionet e përhershme, sipas fushave të përgjegjësisë, shqyrtojnë projektligjet financiare dhe hartojnë raportet përkatëse të vlerësimit, të cilat i përcillen komisionit përgjegjës. Në këtë kuadër, Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike shqyrton projektligjet nga pikëpamja e kushtetutshmërisë, ligjshmërisë, sigurisë juridike dhe teknikës legjislative.

Neni 81 përcakton procedurën e shqyrtimit në parim në Komisionin për Ekonominë, Punësimin dhe Financat, i cili shqyrton edhe raportet e komisioneve të tjera.

Ndërsa, sipas nenit 82, në seancë plenare shqyrtohen dhe votohen në parim fillimisht projektligjet financiare që kanë lidhje të drejtpërdrejtë me buxhetin dhe, më pas, projektligji i buxhetit të shtetit.

Nenet 83 dhe 84 rregullojnë fazat pasuese të shqyrtimit nen për nen dhe të votimit në tërësi, ndërsa neni 85 shtrin zbatimin e kësaj procedure edhe për ndryshimet që mund të bëhen gjatë vitit në ligjin e buxhetit dhe në ligjet financiare të lidhura drejtpërdrejt me të.

Nga pikëpamja juridike, shqyrtimi në parim i projektligjit përqendrohet në respektimin e parimeve kushtetuese të ligjshmërisë së detyrimeve fiskale, barazisë përpara ligjit, sigurisë juridike dhe proporcionalitetit, si dhe në përputhshmërinë e nismave me sistemin juridik në fuqi.

Projektligji shoqërohet me relacionin përkatës, në përputhje e kërkesat e nenit 68 pika 2 të Rregullores[1] së Kuvendit, *(është në formën e një akti normativ dhe shoqërohet me relacionin shpjegues ku përcaktohet qëllimi, objektivat dhe baza ligjore)*.

Ky projektligj përbëhet nga 5 nene.

Projektligji i propozuar është **në përputhje me legjislacionin e brendshëm, si edhe në përputhje me legjislacionin ndërkombëtar.**

Projektligji hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në "Fletoren zyrtare" dhe i fillon efektet nga data 1 janar 2027, përjashtimisht nenit 3, që i fillon efektet nga data 1 janar 2030, ndërsa fjalia e dytë e pikës 6, të këtij neni, i fillon efektet nga data 1 janar 2033.

I. QËLLIMI I PROJEKTLIGJIT DHE PËRMBAJTJA E TIJ

[1] Rregullorja e Kuvendit

Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.61/2012, “Për akcizat në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, propozohet në kuadër të Paketës Fiskale 2027 dhe ka në fokus angazhimet e marra nga Republika e Shqipërisë në kuadër të integrimit në Bashkimin Evropian për përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga kapitulli 16 “Tatimet”, për përafrimin e mëtejshëm me acquis në fushën e akcizave.

Qëllimi kryesor i këtij projektligji është propozimi i kalendarit të ri të akcizave për duhanin dhe nënproduktet e tij, duke qenë se kalendari aktual përfundon në dhjetor 2026, duke synuar përafrim të mëtejshëm me direktivën e Këshillit 2011/64/EU, datë 21 qershor 2011, “Mbi strukturën dhe normat e akcizës që zbatohen për duhanin e përpunuar (kodifikim)”, e cila, ndër të tjera, përcakton edhe nivelet minimale të akcizës për të gjitha kategoritë e duhanit të përpunuar.

Nëpërmjet këtij kalendari synohet konsolidimi i të ardhurave nga akciza, ruajtja e qëndrueshmërisë fiskale dhe krijimi i kushteve për arritjen graduale të niveleve minimale të taksimit të parashikuara nga legjislacioni i Bashkimit Evropian, duke mundësuar një tranzicion të qëndrueshëm dhe të përshtatur me kushtet ekonomike e fiskale të vendit.

Gjithashtu, projektligji ka si qëllim shtimin e produkteve të reja në kategorinë e duhanit dhe nënprodukteve të tij, të cilat rezultojnë të pranishme në treg dhe për të cilat është evidentuar nevoja për rregullim. Një tjetër propozim i këtij projektligji, lidhet me ndryshimin e njësisë matëse të taksimit të biodiezel, nga lekë për kilogram, në lekë për litër.

II. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNAUTAIRE*

Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.61/2012, “Për akcizat në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, synon të përafrojë ligjin nr.61/2012, “Për akcizat në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me direktivën e Këshillit 2011/64/EU, datë 21 qershor 2011, “Mbi strukturën dhe normat e akcizës që zbatohen për duhanin e përpunuar (kodifikim)”.

III. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Për zbatimin e këtij akti ngarkohet Drejtoria e Përgjithshme e Doganave.

IV. RAPORTI I VLERËSIMIT TË SHPENZIMEVE BUXHETORE

Miratimi dhe zbatimi i projektligjit parashikohet të sjellë efekte pozitive në të ardhurat buxhetore, si rezultat i rritjes graduale të normave të akcizës e akcizës mbi cigaret dhe produktet e tjera të duhanit, të cilat përbëjnë pjesën më të madhe të të ardhurave, shoqëruar me efekte plotësuese pozitive edhe nga TVSH-ja.

Konkretisht, nga kalendari për produktet e duhanit parashikohet një efekt në të ardhura rreth 2.24 miliardë lekë nga akciza dhe rreth 448 milionë nga TVSH-ja, në total rreth 2.69 miliardë lekë. Nga ndryshimi i taksimit për produktin e akcizës biodiesel me vajra nafte, të kategorisë E460, parashikohet një efekt në të ardhura rreth 1.19 miliardë lekë nga akciza, gjithashtu 239.28 milionë nga TVSH-ja, në total rreth 1.43 miliardë lekë.

Efekti total në buxhetin e shtetit për vitin 2027, parashikohet rreth 4.12 miliardë lekë.

V. OBJEKTIVAT E ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM

Bazuar në nenin 68, pika 2 e Rregullores, projektligji në relacionin nuk paraqet përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga Agjenda e Zhvillimit të Qëndrueshëm të Kombeve të Bashkuara.

VI. ÇËSHTJE TË DISKUTUARA NË KOMISION

Gjatë shqyrtimit të projektligjit në Komision nga relatori u vlerësua ndërmarrja e kësaj nisme ligjore. Komisioni mbështeti qëndrimin e relatorit dhe e vlerësoi projektligjin shumë të rëndësishëm për angazhimet e marra nga Republika e Shqipërisë në kuadër të integrimit në Bashkimin Evropian për përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga kapitulli 16 "Tatimet", për përafrimin e mëtejshëm me acquis në fushën e akcizave.

VII. PËRFUNDIM

Në përfundim të shqyrtimit në parim të këtij projektligji, i cili është pjesë e paketës fiskale që shoqëron projektligjin për buxhetin e shtetit, Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike, pasi vlerësoi se:

Në aspektin ligjor, vlerësoj se projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Në përfundim, Komisioni për Çështjet Ligjore dhe Administratën Publike, në cilësinë e Komisionit Për Dhënie Mendimi, votoi projektligjin dhe me shumicën e votave, e miratoi atë në parim. Më pas raporti t'i përcillet Komisionit Përgjegjës sipas Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë.

RELATOR **KRYETAR**

ERMAL PACAJ **ULSI MANJA**